



**IL SISTEMA INFORMATIVO SULLE AUTO DELLA PA:
I PRINCIPALI RISULTATI DEL MONITORAGGIO DEI COSTI**

AGOSTO 2012

Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione





Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Indice

- ✓ Il sistema informativo integrato sul parco auto della PA come strumento conoscitivo a supporto dei provvedimenti governativi per la razionalizzazione e la riduzione della spesa
- ✓ Il censimento permanente
- ✓ Monitoraggio della spesa sostenuta nel 2011 e razionalizzazione della spesa per la gestione del parco auto; dati e tendenze in atto:
 - Rispondenti al monitoraggio e copertura
 - Spese per l'acquisto e il noleggio delle auto
 - Consumi, spese dirette e indirette
 - Numero e costo sostenuto per il personale addetto
 - Spesa complessiva e risparmio nel biennio 2009 -2011
 - Misure per la razionalizzazione della spesa



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

La normativa di riferimento

Nel 2010 e nel 2011 sono stati emanati provvedimenti che hanno previsto disposizioni puntuali per ridurre numero e costo delle auto di servizio della PA. In particolare:

- ✓ Decreto legge 78/2010, che ha introdotto l'obbligo, dal 2011, di non effettuare spese superiori all'80% della spesa sostenuta nel 2009 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio delle autovetture;
- ✓ Decreto Legge del 6 luglio 2011, n. 98 recante "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, con cui sono state previste "modalità e limiti di utilizzo delle autovetture di servizio al fine di ridurre numero e costo".
- ✓ DPCM del 3 agosto 2011, che ha previsto una forte limitazione del numero di assegnatari aventi diritto all'uso della autovettura di servizio, in via esclusiva e non esclusiva e un censimento permanente (art. 5), rendendo obbligatoria la comunicazione in via telematica da parte delle amministrazioni di cui al conto economico consolidata della PA delle auto detenute, come definite dall'art. 54 del Codice della strada. Escluse dal censimento sono le auto adibite a servizi di tutela dell'ordine e della salute pubblica, della sicurezza stradale e militare, ai servizi ispettivi relativi a funzioni fiscali e contributive.
- ✓ DPCM del 12 gennaio 2012 che, rispetto al DPCM del 3 agosto 2011, esclude l'utilizzo alternativi dei mezzi di trasporto pubblico solo quando ne venga assicurata uguale efficacia e impone l'immediata comunicazione al DFP dell'acquisto o dismissione di una autovettura.
- ✓ Anche nel recente decreto legge sulla spending review è stata introdotta una disposizione che ha previsto, a partire dal 2013 per il parco auto della Pubblica amministrazione, un limite pari al 50% della spesa sostenuta per il 2011



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Le finalità del censimento e del monitoraggio

In attuazione del DPCM del 3 agosto 2011 e del DPCM del 12 gennaio 2012 è stato avviato, a dicembre 2011, il censimento permanente (www.censimentoautopa.gov.it) che fornisce informazioni costanti sul parco autovetture di ciascun ente, registrando per ogni auto le caratteristiche tecniche e le modalità di utilizzo, così come, a partire dal 1 gennaio 2012, i nuovi acquisti e dismissioni

Al fine di disporre di un sistema informativo integrato, in grado di fornire un quadro d'insieme puntuale ed esaustivo sul fenomeno in questione è stato realizzato, nel periodo maggio-giugno 2012, uno specifico monitoraggio sui costi, finalizzato a:

- ✓ raccogliere le informazioni relative alle spese sostenute nel 2011 e, a titolo di confronto, nel 2009, per la gestione del parco auto e per il personale adibito alla guida o dedicato alla gestione e custodia del parco auto;
- ✓ verificare, in tal modo, gli scostamenti di spesa registrati e, in particolare, l'efficacia delle misure di contenimento dei costi di cui all'art. 6 comma 14 del Decreto legge 78/2010, che aveva introdotto l'obbligo, dal 2011, di non effettuare spese superiori all'80% della spesa sostenuta nel 2009 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio delle autovetture;
- ✓ rilevare le unità di personale adibito alla guida o impegnate nella gestione e nella custodia del parco auto e le relative variazioni rispetto al 2009;
- ✓ acquisire elementi di conoscenza relativamente all'adozione di misure innovative intraprese dagli enti per l'ottimizzazione dell'utilizzo del parco autovetture, la riduzione dei costi e la trasparenza.

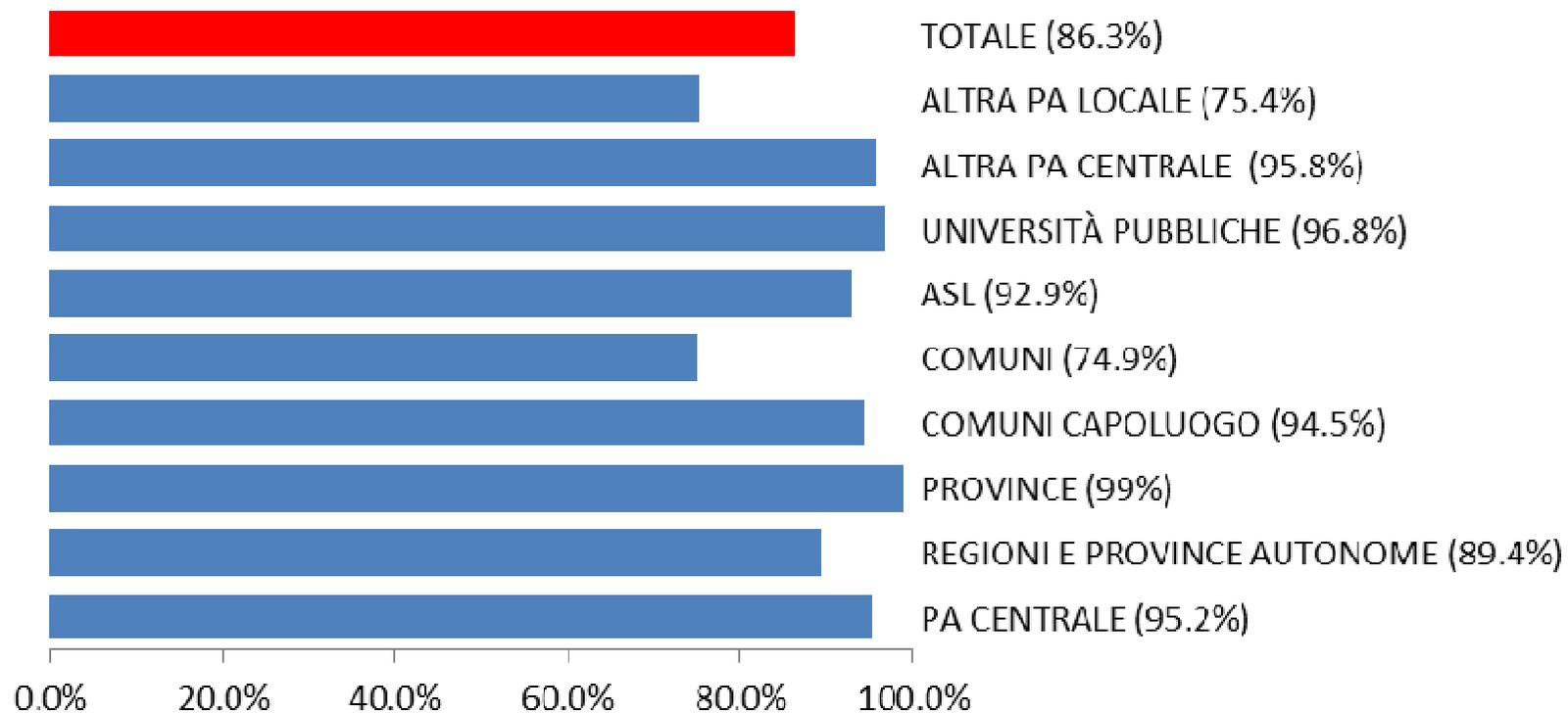


Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Amministrazioni rispondenti

Hanno partecipato alla rilevazione 4.694 Enti, che detengono 86,3% dell'intero parco auto della PA e rappresentano, in termini di dipendenti, l'84,4 % del totale.

Tasso di copertura rispetto al parco auto





Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Amministrazioni rispondenti

Con percentuali superiori alla media hanno partecipato:

- Gli enti della PA centrale: **82,6%**
- Le Regioni: **90%**
- Le Province: **99,1%**
- I Comuni capoluogo: **91%**
- Le ASL e Aziende ospedaliere: **86,5%**
- Le Università pubbliche: **90%**
- Le Camere di commercio: **72.5%**
- Gli Enti di ricerca: **75,6%**

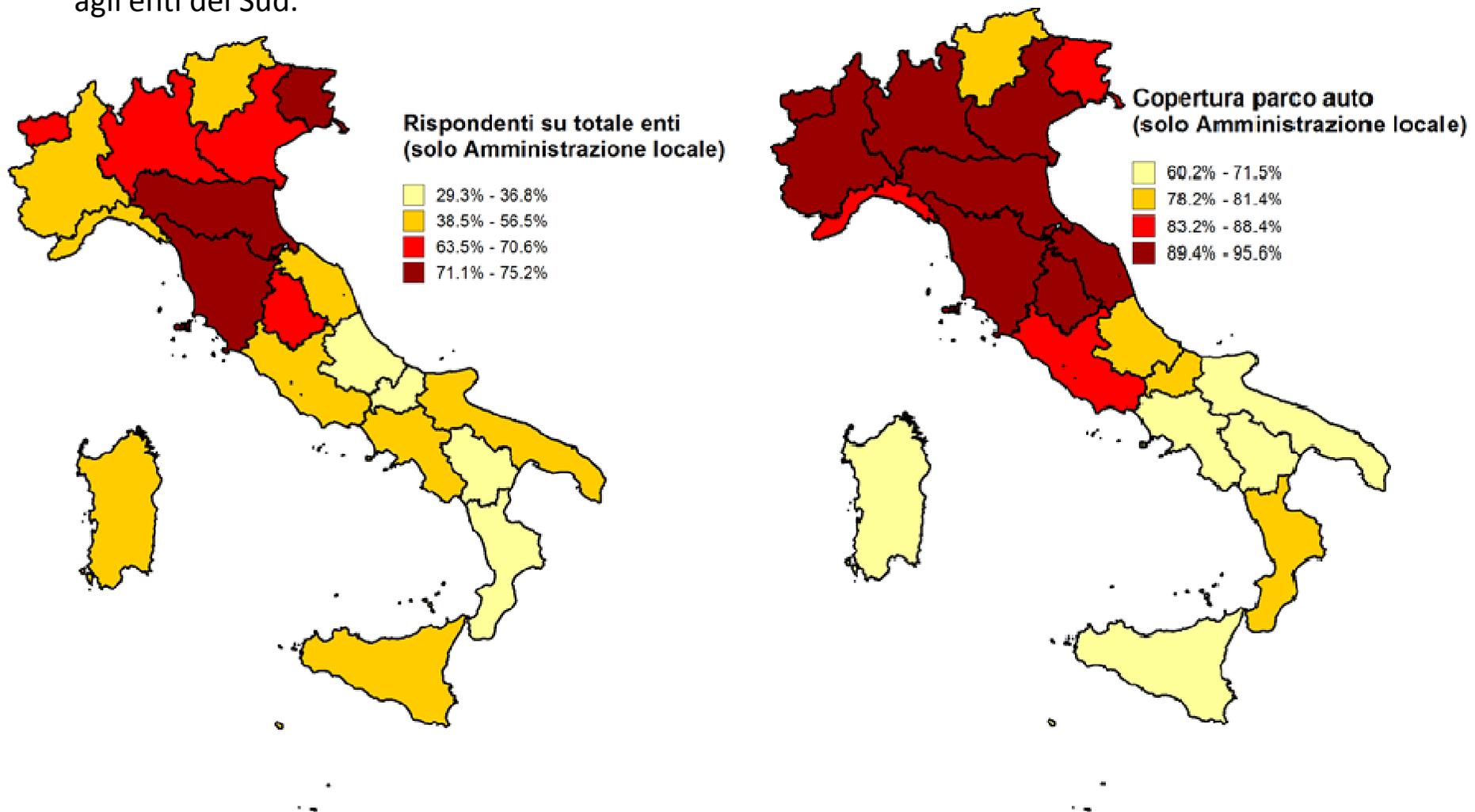
Si sottolinea la piena collaborazione delle amministrazioni centrali, regionali e locali, nonché di tutti gli Organi costituzionali.



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

PA Locale: amministrazioni rispondenti

La distribuzione territoriale delle amministrazioni rispondenti presenta uno squilibrio: gli enti territoriali del Nord e del Centro hanno partecipato all'indagine con percentuali superiori rispetto agli enti del Sud.





Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Parco auto: disponibilità attuale

Il parco auto della PA, stimato per singolo comparto, risulta composto da circa 60.500 vetture. Poco più di 7.800 sono le auto blu, comprendenti le vetture in uso esclusivo o non esclusivo e le auto a disposizione degli uffici e servizi con e senza autista di cilindrata superiore a 1.600 cc. Quasi 53.000 sono le auto grigie, comprendenti le auto a disposizione degli uffici e servizi senza autista e quelle con e senza autista di cilindrata inferiore a 1.600 cc.

COMPARTO	BLU	GRIGIE	TOTALE
UNIVERSITA' PUBBLICHE	164	763	927
ENTI PUBBLICI E DI RICERCA	127	1 012	1 139
PA CENTRALE	1 667	981	2 648
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	603	1 539	2 142
PROVINCE	654	3 046	3 700
COMUNI CAPOLUOGO	608	4 758	5 366
COMUNI	2 371	17 634	20 005
ASL	918	17 900	18 818
ALTRA PA LOCALE	1 016	6 734	7 750
TOTALE	7 837	52 592	60 429

Sono escluse le 124 autovetture della Presidenza della Repubblica, Senato, Camera e Corte Costituzionale.



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Percorrenza media 2011

Le auto della PA nel 2011 hanno percorso circa 700 milioni di Km. Di questi, il 18% sono stati percorsi dalle auto Blu e l'82% dalle auto di servizio.

COMPARTO	PERCORRENZA MEDIA PER AUTO (KM)		
	BLU	GRIGIE	NEL COMPLESSO
UNIVERSITA' PUBBLICHE	39 743	8 765	10 616
ENTI PUBBLICI E DI RICERCA	43 487	12 822	15 366
PA CENTRALE	22 645	10 794	13 611
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	35 390	8 262	21 221
PROVINCE	20 856	11 562	12 558
COMUNI CAPOLUOGO	19 940	5 557	6 332
COMUNI	22 609	6 261	7 202
ASL	48 988	7 870	8 526
ALTRA PA LOCALE	20 350	8 448	10 161
NEL COMPLESSO	28 952	9 014	12 188

Le auto blu comprendono le vetture in uso esclusivo o non esclusivo, le auto a disposizione degli uffici con autista e le auto con e senza autista di cilindrata superiore a 1.600cc; le grigie comprendono le vetture a disposizione degli uffici e servizi senza autista e le vetture con e senza autista di cilindrata inferiore a 1.600cc



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Stime: la spesa per acquisti in proprietà

Il parco auto della PA è composto per il 78% di auto in proprietà. Le auto acquistate in proprietà nel 2011 sono stimate in circa 2 000 vetture a un costo medio - di acquisto o riscatto - di circa 11 mila euro. Solo il 16,8% della spesa per gli acquisti in proprietà sono relativi ad auto Blu. La spesa complessiva stimata per gli acquisti nell'anno, risulta pari a circa **21 milioni di euro**. **Rispetto al 2009 la spesa si è ridotta del 32,4% sul totale, del 43,8% sulle auto della PA centrale e del 31,2% per la PA Locale con un risparmio complessivo nel biennio di oltre 10 milioni di euro.**

COMPARTO	BLU	GRIGIE	TOTALE
UNIVERSITA' PUBBLICHE	138 701	341 396	480 097
ENTI PUBBLICI E DI RICERCA	31 463	85 543	117 006
PA CENTRALE	737 149	312 105	1 049 254
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	214 394	147 392	361 786
PROVINCE	271 480	747 094	1 018 574
COMUNI CAPOLUOGO	226 011	815 569	1 041 580
COMUNI	1 230 315	6 420 615	7 650 930
ASL	196 216	5 030 883	5 227 099
ALTRA PA LOCALE	544 619	3 933 162	4 477 781
TOTALE	3 590 348	17 833 759	21 424 107

Le auto blu comprendono le vetture in uso esclusivo o non esclusivo, le auto a disposizione degli uffici con autista e le auto con e senza autista di cilindrata superiore a 1.600cc; le grigie comprendono le vetture a disposizione degli uffici e servizi senza autista e le vetture con e senza autista di cilindrata inferiore a 1.600cc



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Stime: la spesa per il noleggio delle auto

Le auto a noleggio nel 2011 sono stimate in circa 13 000 vetture a un costo medio annuale di circa 3 700 euro. Il 35,2% della spesa per il noleggio è relativo ad auto Blu e il 64,8% è la quota di spesa sostenuta per le auto operative. La spesa complessiva stimata per il noleggio nell'anno, risulta pari a circa **50 milioni di euro**. **Rispetto al 2009 la spesa è aumentata di circa il 7,3% sul totale, del 5,4% per PA centrale e del 8,3% per la PA Locale, registrando un aumento di spesa di quasi 3,5 milioni di euro**

COMPARTO	BLU	GRIGIE	TOTALE
UNIVERSITA' PUBBLICHE	543 602	258 117	801 719
ENTI PUBBLICI E DI RICERCA	354 376	5 976 317	6 330 693
PA CENTRALE	7 613 919	2 291 727	9 905 646
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2 743 211	468 430	3 211 641
PROVINCE	2 091 069	1 633 203	3 724 272
COMUNI CAPOLUOGO	1 301 095	1 690 148	2 991 243
COMUNI	971 061	2 704 834	3 675 895
ASL	1 109 067	14 172 702	15 281 769
ALTRA PA LOCALE	764 567	3 008 510	3 773 077
TOTALE	17 491 967	32 203 988	49 695 955

Le auto blu comprendono le vetture in uso esclusivo o non esclusivo, le auto a disposizione degli uffici con autista e le auto con e senza autista di cilindrata superiore a 1.600cc; le grigie comprendono le vetture a disposizione degli uffici e servizi senza autista e le vetture con e senza autista di cilindrata inferiore a 1.600cc



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Stime: la spesa di gestione

La spesa per consumi (assicurazione, carburante, manutenzione,...) ammonta per il 2011 a oltre **161 milioni di euro**. Rispetto al 2009 la spesa si è ridotta di circa il **5,7% sul totale**, del **16% per le auto della PA centrale** e del **4,5% per la PA Locale**. Il risparmio di spesa ammonta a quasi **10 milioni di euro**, se si considera l'aumento del costo del carburante (su base annua del 20%) tale riduzione risulta ancora più rilevante.

COMPARTO	BLU	GRIGIE	TOTALE
UNIVERSITA' PUBBLICHE	653 169	2 002 681	2 655 850
ENTI PUBBLICI E DI RICERCA	1 515 811	3 658 017	5 173 828
PA CENTRALE	5 098 995	2 610 556	7 709 551
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	6 244 342	7 125 387	13 369 729
PROVINCE	3 104 783	8 951 129	12 055 912
COMUNI CAPOLUOGO	1 788 285	8 515 263	10 303 548
COMUNI	6 388 121	32 607 869	38 995 990
ASL	3 339 240	50 991 784	54 331 024
ALTRA PA LOCALE	1 638 543	15 110 393	16 748 936
TOTALE	29 771 289	131 573 079	161 344 368

Le auto blu comprendono le vetture in uso esclusivo o non esclusivo, le auto a disposizione degli uffici con autista e le auto con e senza autista di cilindrata superiore a 1.600cc; le grigie comprendono le vetture a disposizione degli uffici e servizi senza autista e le vetture con e senza autista di cilindrata inferiore a 1.600cc



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Stime: la spesa di gestione non ripartibile

La spesa per altre forme di mobilità dei dipendenti (auto privata, taxi e altri trasporti pubblici) e la spesa per gli affitti e la manutenzione degli stabili adibiti alla custodia delle auto è stimata per il 2011 in oltre 61 milioni di euro. Rispetto al **2009, la spesa si è ridotta di quasi il 20% sul totale, del 15,0% per le auto della PA centrale e del 20,8% per la PA Locale, con un risparmio complessivo di circa 15 milioni di euro.**

COMPARTO	TOTALE 2011	DISTRIBUZIONE %	VARIAZIONE 2009-2011 %
UNIVERSITA' PUBBLICHE	1 473 218	2.4%	-19.1%
ENTI PUBBLICI E DI RICERCA	3 585 278	5.8%	-34.0%
PA CENTRALE	7 754 722	12.6%	-0.9%
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	5 418 062	8.8%	-37.8%
PROVINCE	2 985 536	4.9%	-36.9%
COMUNI CAPOLUOGO	3 242 962	5.3%	-18.7%
COMUNI	3 308 724	5.4%	-22.1%
ASL	30 702 863	49.9%	-14.6%
ALTRA PA LOCALE	3 074 641	5.0%	-20.8%
TOTALE	61 546 006	100.0%	-19.7%



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Stime: spesa e personale dedicato

Il personale dedicato alla gestione del parco auto rappresenta l'**1,2%** del personale totale in servizio. Il numero complessivo stimato di addetti è di circa **20 mila unità***. La spesa stimata nel 2011 è di circa **800 milioni di euro**, di cui oltre la metà per gli autisti. Rispetto al **2009 la spesa è diminuita del 18% sul totale, del 12,2% per la PA centrale e del 19,3% per la PA Locale. Il risparmio complessivo è calcolato in 176 milioni di euro***.

COMPARTO	PERSONALE DEDICATO			COSTO PERSONALE*
	AUTISTI	ALTRO DEDICATO	TOTALE	
UNIVERSITA' PUBBLICHE	171	315	486	19 665 000
ENTI PUBBLICI E DI RICERCA	144	159	303	12 522 000
PA CENTRALE	2 194	819	3 013	129 852 000
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	707	138	845	37 059 000
PROVINCE	737	443	1 180	49 999 000
COMUNI CAPOLUOGO	1 110	561	1 671	71 268 000
COMUNI	2 666	5 252	7 918	319 546 000
ASL	1 655	792	2 447	104 571 000
ALTRA PA LOCALE	661	833	1 494	61 399 000
TOTALE	10 045	9 312	19 357	805 881 000

*La stima del personale dedicato considera il solo personale civile; sono quindi esclusi gli autisti e gli altri addetti facenti parti dei corpi di sicurezza pubblica (Ministero della Difesa , Ministero dell'Interno, Ministero della Giustizia e Ministero delle Finanze)



Auto PA - Monitoraggio spese 2011

Stima della spesa complessiva

La spesa complessiva sostenuta nel 2011 per la gestione del parco auto è stimata in un importo pari a circa **1.100 milioni di euro**. Tale spesa non include i costi relativi alle autovetture non rilevate dal monitoraggio (targhe speciali, corpi di Polizia, ecc). Rispetto al **2009 la spesa si è ridotta di quasi il 16% sul totale, dell' 11,9% per le auto della PA centrale e del 16,8% per il complesso della PA Locale.**

COMPARTO	SPESA 2011	DISTRIBUZIONE %	VARIAZIONE 2009-2011%
PA CENTRALE	209 075 863	19.0%	-11.9%
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	59 420 218	5.4%	-16.0%
PROVINCE	69 783 293	6.3%	-17.9%
COMUNI CAPOLUOGO	88 847 333	8.1%	-12.6%
COMUNI	373 177 539	33.9%	-21.7%
ASL	210 113 756	19.1%	-8.4%
ALTRA PA LOCALE	89 473 434	8.1%	-16.4%
TOTALE	1 099 891 436	100.0%	-15.9%



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Variazione della spesa complessiva per regione

PA Locale: variazione 2011-2009 della spesa complessiva per regione





Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Composizione della spesa complessiva

La spesa complessiva annua, con l'aggiunta della quota spettante per l'ammortamento e la spesa di logistica (non rilevata), è stimata in 1.220 Milioni di euro (considerando il solo personale civile). Oltre il 73% riguarda il costo del personale dedicato. Rispetto al 2009 tutte le voci di spesa, ad esclusione del noleggio, sono in diminuzione. L'aumento della spesa del noleggio e la forte riduzione della spesa per acquisiti in proprietà rileva la preferenza crescente delle amministrazioni per le auto a noleggio rispetto alle auto in proprietà. **Il risparmio complessivo 2011 rispetto al 2009 è stimato in circa 208 milioni pari a circa 28 milioni per la Pa centrale e 180 milioni per la PA locale**

VOCI DI SPESA	SPESA 2011	DISTRIBUZIONE %	VARIAZIONE 2009-2011 %
SPESA PER ACQUISTO IN PROPRIETA'	21 424 107	1.9%	-32.4%
SPESA PER IL NOLEGGIO	49 695 955	4.5%	+7.3%
SPESA DI GESTIONE RIPARTIBILE	161 344 368	14.7%	-5.7%
SPESA DI GESTIONE NON RIPARTIBILE	61 546 006	5.6%	-19.7%
SPESA PER IL PERSONALE	805 881 000	73.3%	-17.9%
TOTALE SPESE DIRETTE	1 099 891 436	100.0%	-15.9%
SPESA NON RILEVATA E AMMORTAMENTO	120 000 000		NON RILEVATA
TOTALE SPESE	1 219 891 436		
RISPARMIO 2011 -2009	-207 995 293		



Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Spesa complessiva per tipologia di auto

Il risparmio di spesa di 208 milioni è stato ottenuto dalle amministrazioni riducendo di quasi 83 milioni di euro la spesa sulle auto blu e di oltre 125 milioni di euro la spesa sulle auto di servizio.

VOCI DI SPESA	BLU	GRIGIE	TOTALE
SPESA PER ACQUISTO IN PROPRIETA'	3 590 348	17 833 759	21 424 107
SPESA PER IL NOLEGGIO	17 491 967	32 203 988	49 695 955
SPESA DIRETTE PER CONSUMI	29 771 289	131 573 079	161 344 368
SPESA PER AUTISTI	452 025 000		452 025 000
SPESA PER ALTRO PERSONALE DEDICATO	50 433 290	303 422 710	353 856 000
ALTRE SPESE RILEVATE	7 981 864	53 564 142	61 546 006
TOTALE SPESE	561 293 758	485 033 536	1 099 891 436
RISPARMIO 2011 -2009	-82 567 104	-125 428 189	-207 995 293
DISTRIBUZIONE RISPARMIO %	39.7%	60.3%	100.0%

Le auto blu comprendono le vetture in uso esclusivo o non esclusivo, le auto a disposizione degli uffici con autista e le auto con e senza autista di cilindrata superiore a 1.600cc; le grigie comprendono le vetture a disposizione degli uffici e servizi senza autista e le vetture con e senza autista di cilindrata inferiore a 1.600cc

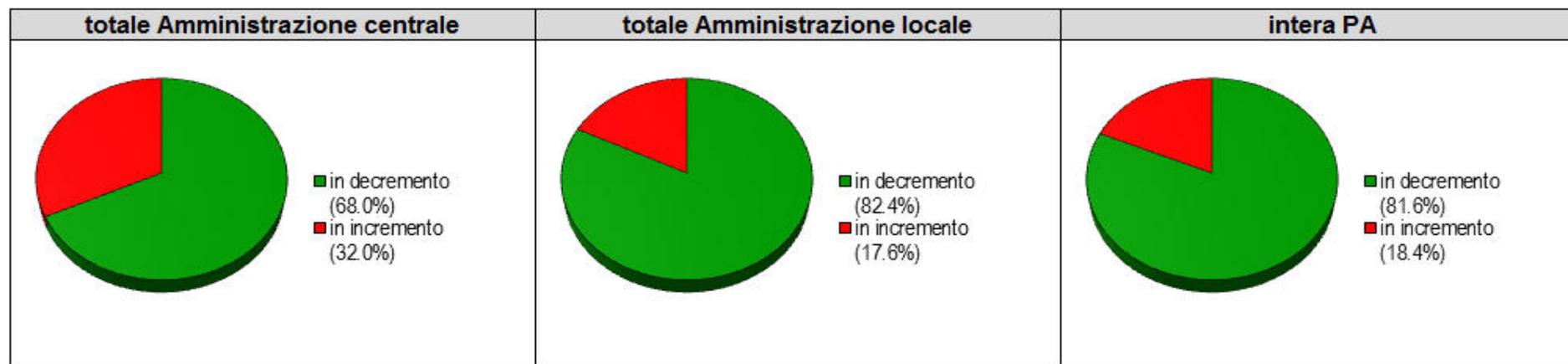


Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Quanti enti hanno effettivamente ridotto la spesa?

La percentuale degli enti che hanno contribuito al contenimento dei costi è pari all'81.6% se si considera l'intera spesa compreso il personale, che è stato infatti significativamente ridimensionato nel biennio. Il 18.4% degli enti ha aumentato la spesa, il 6.1% in maniera significativa (oltre il 20%).

La variazione della spesa 2009-2011 per i singoli enti (personale compreso)



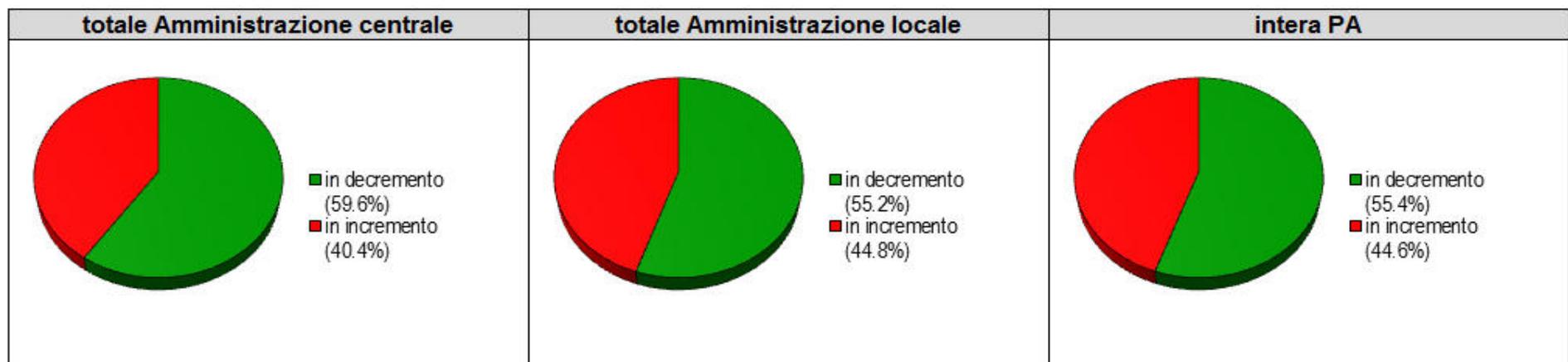


Auto PA - Monitoraggio spesa 2011

Quanti enti hanno effettivamente ridotto la spesa?

Considerando la spesa con esclusione del personale, anche a causa del notevole incremento del costo del carburante, solo il 55.4% degli enti ha effettivamente contribuito al contenimento dei costi, mentre il 44.6% mostra ancora incertezze o ha addirittura significativamente aumentato le uscite rispetto al 2009. Sono quindi necessari ancora interventi incisivi nella direzione di un contenimento delle spese per la gestione del parco auto.

La variazione della spesa 2009-2011 per i singoli enti (personale escluso)

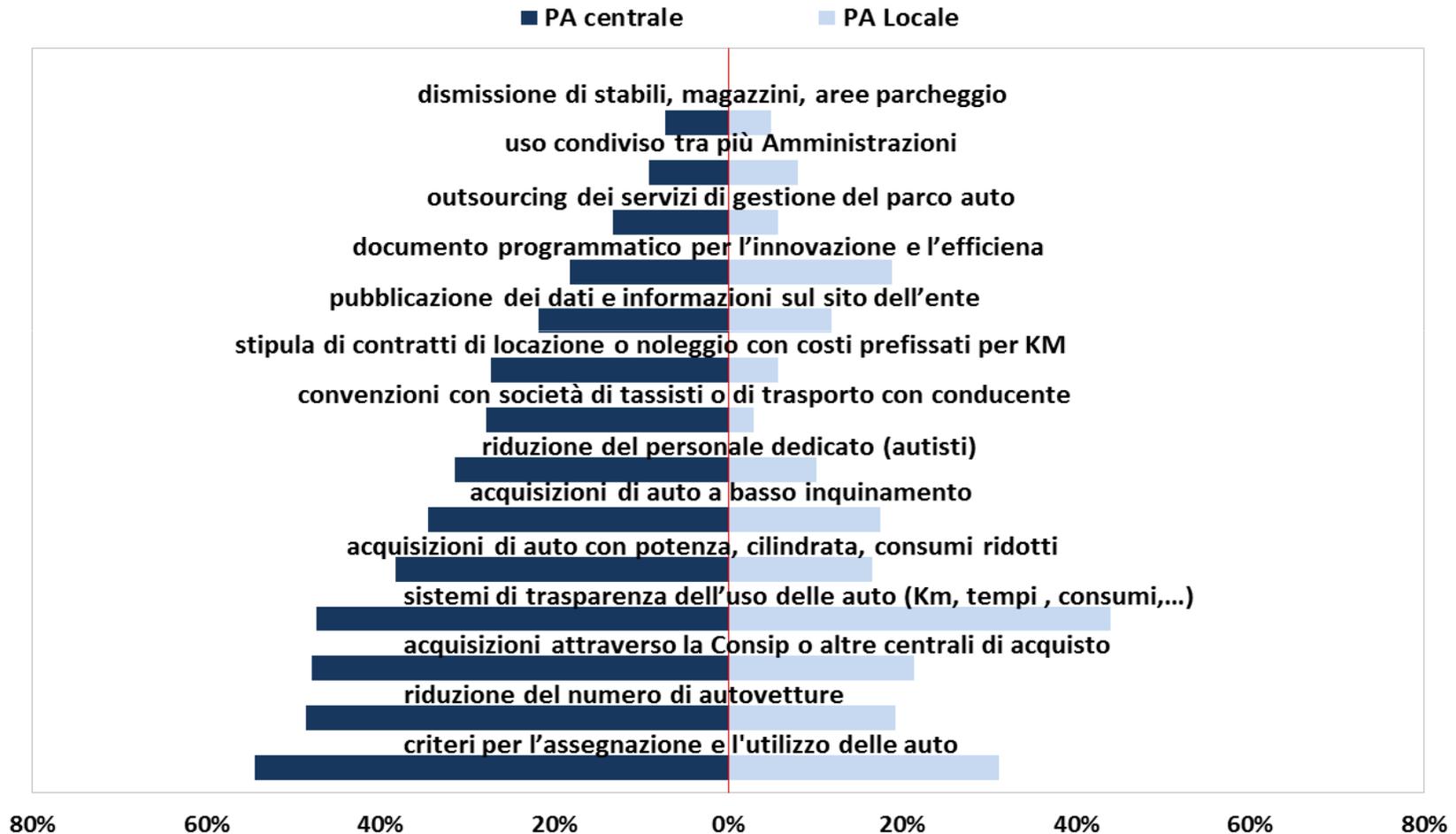




Censimento Auto PA - Monitoraggio spese 2011

Le misure per razionalizzare la spesa adottate dalla PA

Misure di razionalizzazione attivate nel 2011 dalle amministrazioni*



*Percentuale delle risposte sul totale delle amministrazioni, Erano possibili più risposte.



Censimento Auto PA - Monitoraggio spese 2011

Casi di amministrazioni virtuose

Alcuni casi di amministrazioni dei principali comparti della Pubblica Amministrazione particolarmente significativi della ampia adesione degli enti agli indirizzi di contenimento della spesa. Queste amministrazioni - ma non sono le sole - hanno ridotto il livello della spesa del 2009 per le voci direttamente legate al possesso e all'utilizzo del parco auto (con esclusione quindi della spesa per autisti e per altro personale addetto alla gestione) in misura superiore al 20% realizzando notevoli risparmi anche dell'ordine di un milione di euro per le amministrazioni maggiori. L'attività di monitoraggio della spesa condotta dal Formez ha permesso di raccogliere, insieme al dato quantitativo, anche le strategie e le procedure che hanno permesso la realizzazione di questi percorsi virtuosi.

Comparto	Denominazione	Riduzione	Riduzione%
ASL	AZIENDA SANITARIA UNICA REGIONALE - MARCHE	-1 268 330	-23.6%
	ASL DEL MEDIO FRIULI	-405 437	-39.7%
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	REGIONE VENETO	-697 307	-36.1%
	REGIONE EMILIA-ROMAGNA	-495 473	-21.2%
PROVINCE	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI TORINO	-340 833	-43.7%
	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI LECCE	-236 897	-57.9%
COMUNI CAPOLUOGO	COMUNE DI BOLZANO - BOZEN	-144 675	-68.9%
	COMUNE DI PAVIA	-98 632	-70.3%
UNIVERSITÀ PUBBLICHE	POLITECNICO DI TORINO	-154 682	-22.7%
	UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI FIRENZE	-141 962	-57.6%



Censimento Auto PA - Monitoraggio spese 2011

Pubblicazione dei dati

Tutti i dati sono pubblici e consultabili

I dati del monitoraggio dei costi 2011 sono reperibili sui siti:

<http://www.formez.it>

<http://www.funzionepubblica.gov.it>

Banca dati delle auto della pubblica amministrazione:

www.censimentoautopa.gov.it/public.aspx

Banca dati dei costi delle auto della pubblica amministrazione:

www.censimentoautopa.gov.it/publicM.aspx

Contatti: infoautoblu@formez.it